



# O FUTURO DA POLÍTICA DE COESÃO 2007-2013

Março de 2005



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## O Processo

### *Documentos de referência:*

- ✓ Segundo Relatório da Coesão Económica e Social, Janeiro de 2001, COM(2001) 24 final
- ...
- ✓ Terceiro Relatório da Coesão Económica e Social, Fevereiro de 2004, COM(2004) 107 final
  
- ✓ Comunicação da Comissão ao Conselho e ao Parlamento Europeu, 10 Fevereiro 2004, COM(2004) 101 final: "Construir o nosso futuro em comum - Desafios políticos e recursos orçamentais da União alargada, 2007-2013"

### *Propostas da Comissão Europeia:*

- ✓ Comunicação da Comissão ao Conselho e ao Parlamento Europeu, 14 Julho 2004, COM(2004) 487 final: "Perspectivas Financeiras 2007-2013"
- ✓ Regulamentos: Geral, do FEDER e do FSE



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## O Processo

### *As próximas etapas*

Julho de 2005: Acordo sobre as Perspectivas Financeiras

Final de 2005: Decisão do Conselho e do Parlamento sobre os regulamentos

Início de 2006: Conselho adopta as orientações estratégicas da Comunidade para a Coesão

Ano de 2006: Preparação das orientações nacionais e das intervenções operacionais para o período 2007-2013



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão - Perspectivas Financeiras

### ► Um novo paradigma do desenvolvimento ?

- Prioridade ao crescimento da economia e do emprego
- Mais competitividade
- Mais selectividade
- Com, talvez, menos solidariedade.

► Maior integração da **Política de Coesão** na **Estratégias de Lisboa e Gotemburgo** - os três pilares do desenvolvimento sustentável:

- **Competitividade**
- **Emprego** e inclusão social
- **Ambiente** e prevenção de riscos



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão - Perspectivas Financeiras

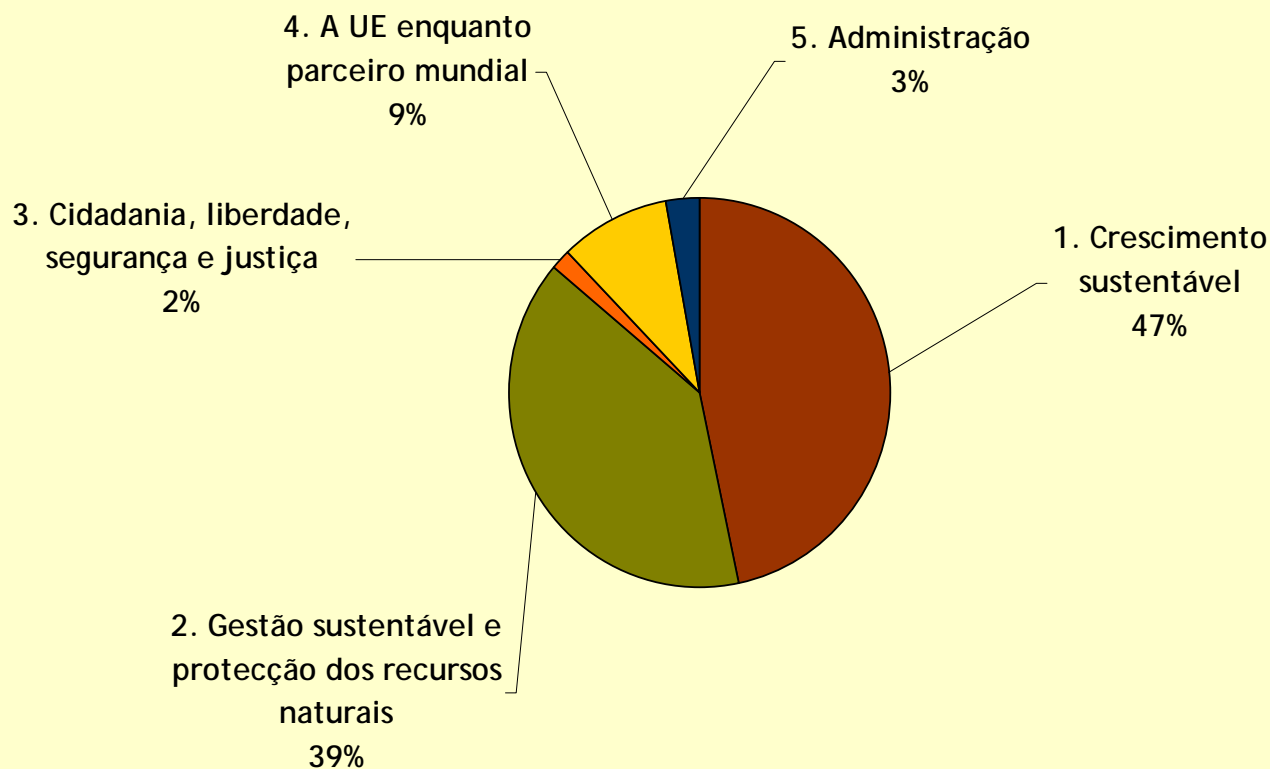
As Perspectivas Financeiras para 2007-2013 organizam-se em torno de **grandes prioridades**:

- **Crescimento sustentável**
  - **Competitividade** a favor do crescimento e do emprego
  - **Coesão** a favor do crescimento e do emprego
- **Gestão sustentável e protecção dos recursos naturais**
  - Agricultura, Desenvolvimento Rural, Pesca e Ambiente -
- **Cidadania europeia**: liberdade, segurança e justiça
- A União Europeia enquanto **parceiro mundial**



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão - Perspectivas Financeiras

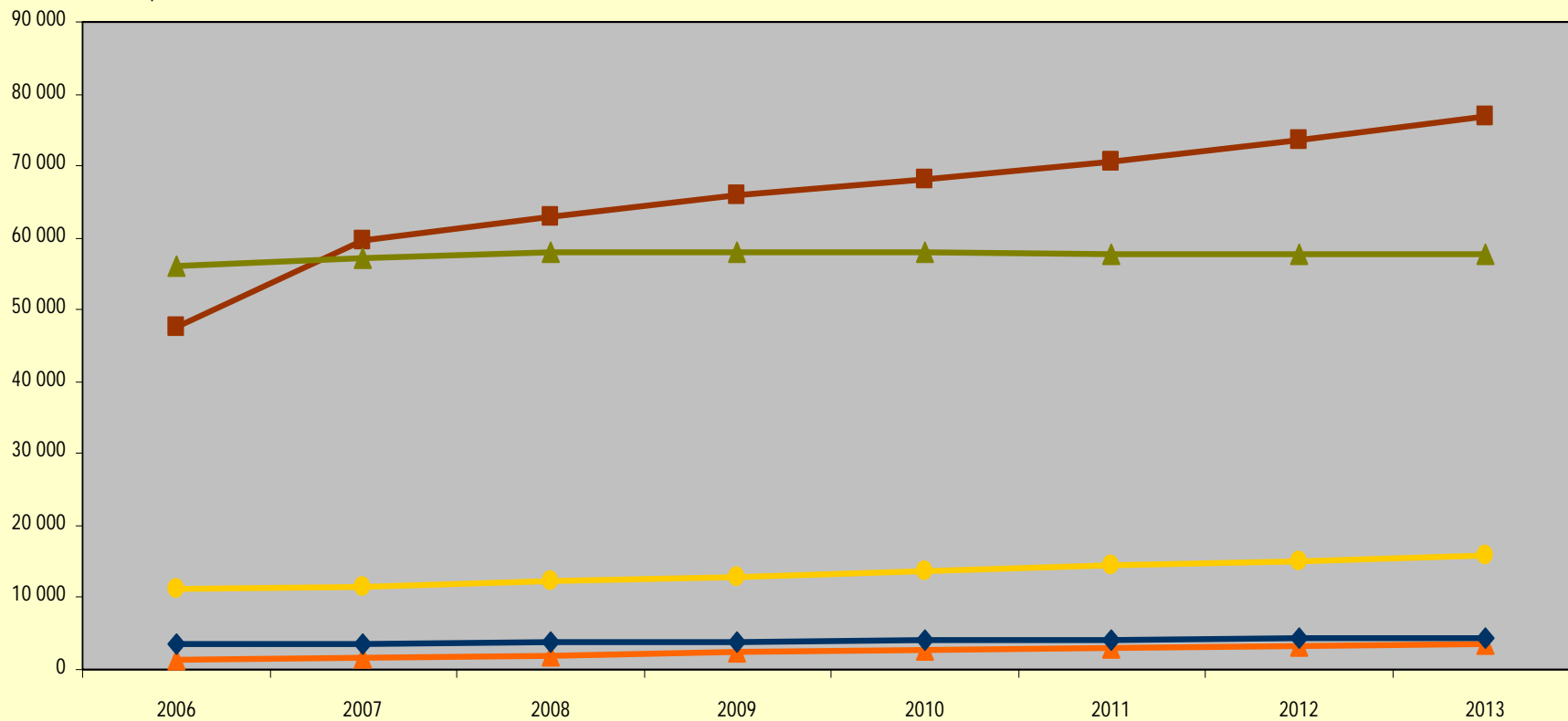




# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão - Perspectivas Financeiras

Milhões de Euros a preços de 2004



■ 1. Crescimento sustentável      ▲ 2. Gestão sustentável e protecção dos recursos naturais      ▲ 3. Cidadania, liberdade, segurança e justiça  
● 4. A UE enquanto parceiro mundial      ◆ 5. Administração



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão - Perspectivas Financeiras

### *Dotações para autorizações (compromissos)*

Milhões de Euros a preços de 2004

Rubricas	2006	2013	%
1. Crescimento Sustentável	47 582	76 785	61.4%
<i>1a. Competitividade para o Crescimento e o Emprego</i>	<i>8 791</i>	<i>25 825</i>	<i>193.8%</i>
<i>1b. Coesão para o Crescimento e o Emprego</i>	<i>38 791</i>	<i>50 960</i>	<i>31.4%</i>
2. Gestão Sustentável e Protecção dos Recursos Naturais	56 015	57 805	3.2%
<i>Dos quais: Agricultura (mercados e pag.directos)</i>	<i>43 735</i>	<i>42 293</i>	<i>-3.3%</i>
3. Cidadania, liberdade, segurança e justiça	1 381	3 620	162.1%
4. A UE enquanto parceiro mundial	11 232	15 740	40.1%
5. Administração	3 436	4 500	31.0%
<b>TOTAL</b>	<b>120 688</b>	<b>158 450</b>	<b>34.3%</b>



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

---

## As Propostas da Comissão - Perspectivas Financeiras

### *Princípios gerais da reforma da Política de Coesão:*

- **Abordagem estratégica** em torno das prioridades da EU
- **Concentração** orçamental e temática
- Abordagem **descentralizada**, com acréscimo da responsabilidade dos Estados-Membros e das regiões
- **Simplificação** dos procedimentos de gestão
- Proporcionalidade e eficácia no **controlo e acompanhamento**



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão - Regulamentos

### *Elementos de Continuidade:*

- Manutenção dos **princípios fundamentais** da programação, adicionalidade, parceria e avaliação
- Organização por **Objectivos**, com a definição de três objectivos:
  - **Convergência**
  - **Competitividade Regional e Emprego**
  - **Cooperação Territorial**
- Imposição de **tecto** (*capping*) para os financiamentos estruturais comunitários, fixado em 4% do PIB nacional
- Manutenção da **regra n+2** (alargada ao Fundo de Coesão)



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão: Regulamentos

### *Elementos de Inovação:*

- **Redução dos Fundos** envolvidos - FEDER, FSE, Fundo de Coesão
- Integração do **FEOGA Orientação** e do **IFO Pescas** nos instrumentos financeiros da PAC
- **Programação conjunta** do Fundo de Coesão e do FEDER
- Atribuição de dois tipos de **Reservas**:
  - Reserva comunitária para a **qualidade e desempenho**
  - Reserva nacional **para imprevistos**



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão: Regulamentos

### *Concentração temática:*

- **Inovação** e economia baseada no **conhecimento** (FEDER)
- **Ambiente** e prevenção de riscos (FEDER e Fundo de Coesão)
- **Acessibilidade** e serviços de interesse económico geral (FEDER e Fundo de Coesão)
- **Cooperação territorial** a nível transfronteiriço, transnacional e interregional (FEDER)
- Promoção do **emprego** e reforço da **inserção social**, em conformidade com os objectivos e orientações da Estratégia Europeia de Emprego (FSE)



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão: Regulamentos

### *Abordagem territorial:*

- Integração da **dimensão urbana**
- Tratamento específico das zonas com **desvantagens geográficas e naturais** (ilhas, montanhas, zonas rurais de baixa densidade, antigas fronteiras externas...)
- **Regiões ultra-periféricas**
- E a articulação com o **desenvolvimento rural** ?



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## As Propostas da Comissão: Regulamentos

### *Programação: Abordagem estratégica e operacional*

- Orientações estratégicas da Comunidade para a Coesão (propostas pela Comissão e aprovadas pelo Conselho)
- Quadro de Referência Estratégica Nacional (elaborado pelo Estado membro e negociado com a Comissão)
- Exame periódico da Política de Coesão - comunitária e nacional - pelo Conselho Europeu
- Programação Operacional temática e regional.



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## A Política da Coesão - Objectivos

(Rubrica 1b das Perspectivas Financeiras - 336 mil milhões EUR)

### *Objectivo Convergência:*

- Corresponde ao **maior envelope** financeiro da Coesão:  
78.5% (FEDER, FSE e Fundo de Coesão)
- **Elegibilidade regional** dos Fundos Estruturais:  
PIB pc PPC < 75% média UE25
- **Elegibilidade nacional** do Fundo de Coesão:  
PIB pc PPC < 90% média UE25
- **Regime transitório reforçado** (*phasing out*) para as regiões afectadas pelo efeito estatístico



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## A Política da Coesão - Objectivos

(Rubrica 1b das Perspectivas Financeiras - 336 mil milhões EUR)

### *Objectivo Competitividade Regional e Emprego*

- **Envelope financeiro:** 17.3% (FEDER e FSE)
- Duas vertentes:
  - **Competitividade Regional** - regionalizada, FEDER
  - **Emprego** - não regionalizada, FSE
- Regiões beneficiárias (vertente Competitividade Regional) **definidas pelo Estado membro**
- **Regime transitório** (*phasing in*) para as regiões que deixam Objectivo 1



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## A Política da Coesão - Objectivos

(Rubrica 1b das Perspectivas Financeiras - 336 mil milhões EUR)

### *Objectivo Cooperação Territorial*

- Envelope financeiro: 4.2% (FEDER)
- Integração da cooperação interregional nos **Programas Operacionais Regionais**
- **Três prioridades:**
  - Cooperação **transfronteiriça**
  - Cooperação **transnacional**
  - Promoção de **redes** e de **troca de experiências**



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## A Política de Coesão

### *Participação financeira dos Fundos:*

- Calculada em relação às **despesas públicas**;
- Taxas máximas de financiamento das despesas públicas:
  - ✓ **Regra geral:**
    - Objectivo Convergência* - 75%
    - Objectivo Competitividade* - 50%
  - ✓ **Situações particulares** / casos excepcionais:
    - Regiões Ultra-periféricas* - 85%
    - Estado-Membro com Fundo de Coesão* - 85%
- **Empresas**: a subvenção pública respeita o limite imposto aos **auxílios estatais**
- Regras de **elegibilidade**: definidas a nível nacional



## O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

Uma negociação difícil ...

num contexto de incerteza

*Decisões políticas já tomadas que afectam as próximas  
Perspectivas Financeiras:*

exemplos:

- ✓ O acordo sobre o financiamento à agricultura até 2013
- ✓ Consensos sobre as novas tarefas da União Europeia nas áreas da liberdade, segurança e justiça
- ✓ Consensos sobre o reforço da actuação externa da União Europeia



## O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

Uma negociação difícil ...

num contexto de incerteza

*Algumas grandes questões na mesa das negociações:*

- ✓ O financiamento do orçamento comunitário: o tecto dos recursos próprios (1% - 1,24%)
- ✓ A intervenção nos novos Estados-Membros *versus* intervenção nos países UE15 (nomeadamente nos Países da Coesão)
- ✓ A especificidade das regiões ultra-periféricas
- ✓ Equidade das intervenções no âmbito da Competitividade para o Crescimento e Emprego (rubrica 1a) e da Gestão Sustentável e Protecção dos Recursos Naturais (rubrica 2)
- ✓ O *capping* e a aplicação do Método de Berlim



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

Uma negociação difícil ... num contexto de incerteza

## *O sistema de recursos próprios*

➤ O tecto orçamental: o limite dos recursos próprios

*“Carta dos Seis”*: de 1,24% para 1,00% do PNB

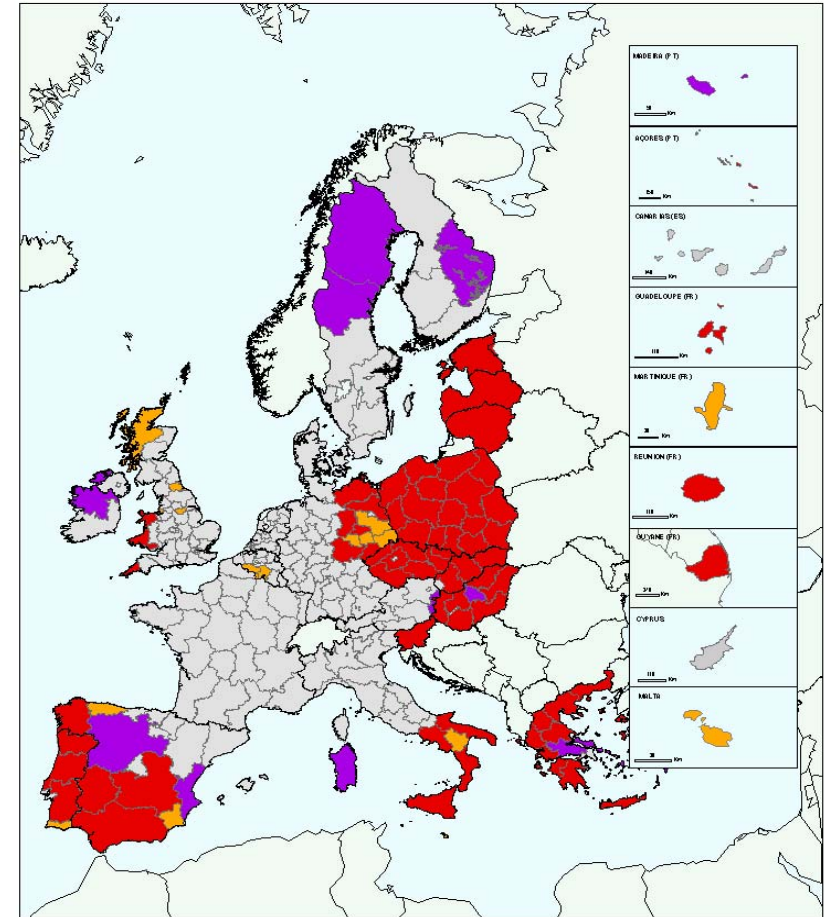
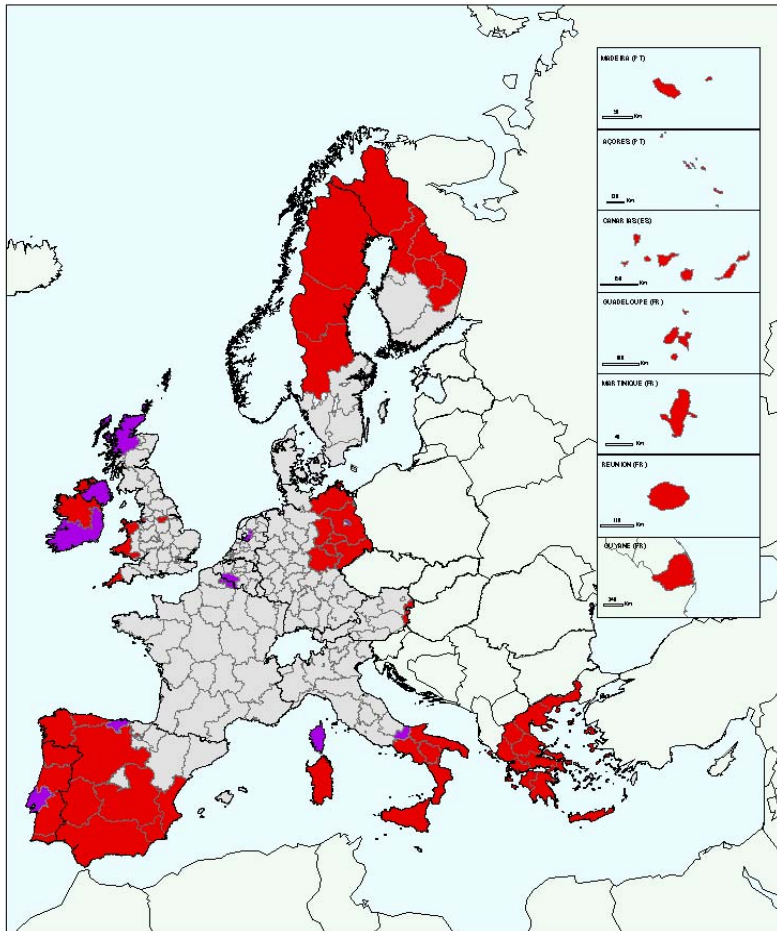
➤ Implicações nas rubricas de despesa

A Política de Coesão como variável de ajustamento:

de 0,41% do PNB para ???

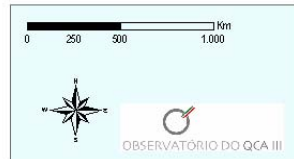


# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013



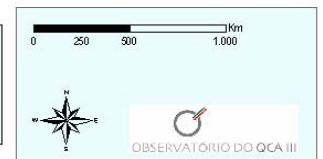
**EU Cohesion Policy 2000-2006  
Objective 1: Map of eligible  
regions and regions receiving  
transitional support**

- Objective 1
- Phasing-Out
- Non Objective 1
- Non EU15



**EU Cohesion Policy  
Obj.1 Eligibility after 2006  
(previsions)**

- Objective 1
- Natural Phasing-Out
- Statistical Effect
- Non Objective 1
- Non EU25



NUTS2 regions - EU15  
GDP data: Eurostat

NUTS2 regions - EU25  
GDP data: average of years 1999-2000-2001  
Eurostat



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## Desafios para a preparação do próximo ciclo

*Novo paradigma (crescimento e emprego)  
e a concentração temática (inovação, redes...)*

➤ ? Como se compatibilize com:

- ✓ O quadro de necessidades do desenvolvimento económico e social em Portugal
- ✓ A persistência de problemas estruturais em domínios-chave
- ✓ A capacidade de investimento público nacional



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## Desafios para a preparação do próximo ciclo

### *Diversidade regional*

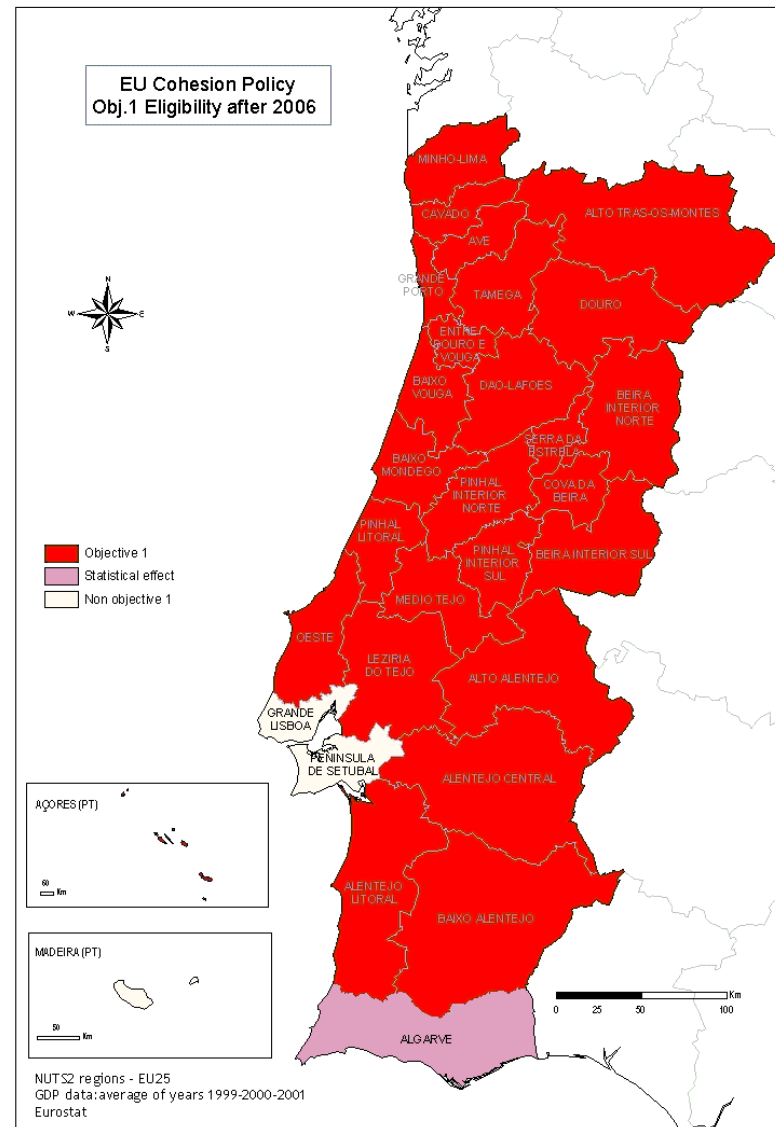
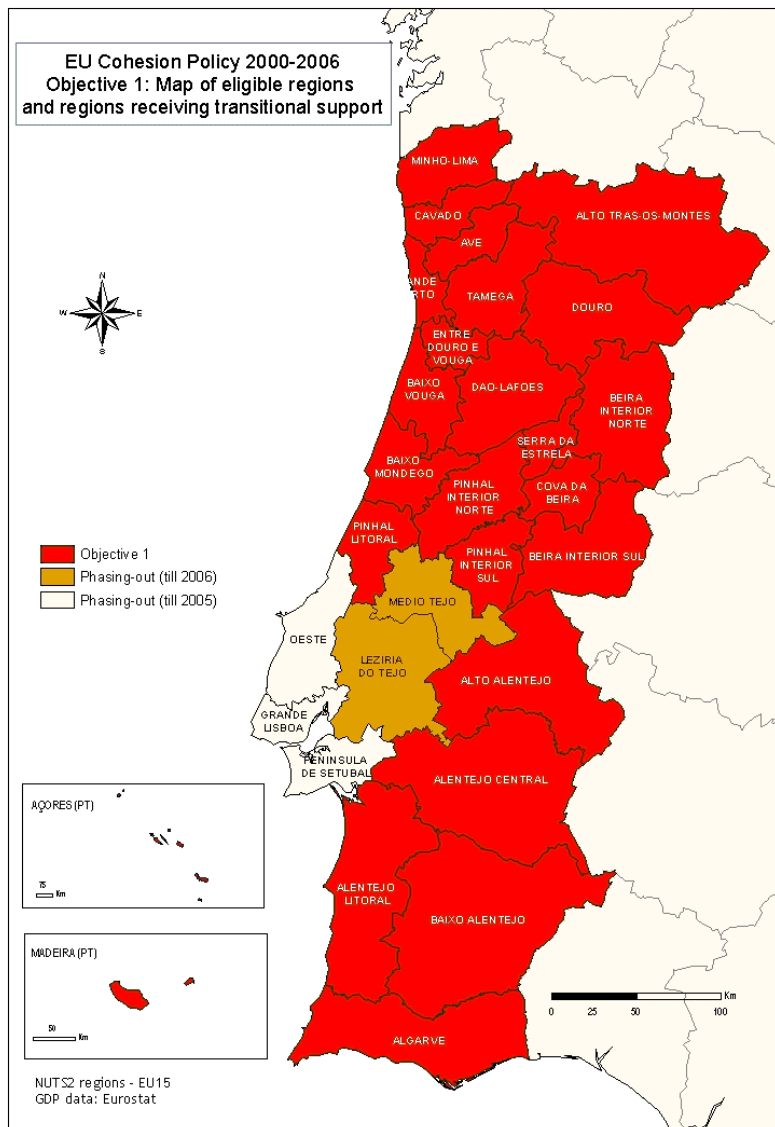
*(em termos de incidência dos apoios comunitários)*

➤ Como se articula numa estratégia coerente a existência de:

- ✓ Regiões Convergência (Norte, Centro, Alentejo e Açores)
- ✓ Regiões Phasing-out (Algarve)
- ✓ Regiões Phasing-in (Madeira)
- ✓ Regiões Competitividade (Lisboa)



# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013





# O Futuro da Política de Coesão 2007-2013

## Desafios para a preparação do próximo ciclo

### *Tendo em consideração*

... Diminuição de recursos disponíveis

    necessidade de selectividade dos investimentos

    articulação complexa entre fontes de financiamento

... Prioridade atribuída às intervenções de base regional

... Lições da experiência do QCA III

*Como se promove uma efectiva governância de Base Regional ?*